

Библиографический список

1. Зиновьева И.С. Оценка использования ресурсного потенциала лесов на территории Воронежской области // Региональная экономика: теория и практика. 2012. № 10(241)-март. С.24–30.
2. Лесной кодекс РФ от 4.12.2006 г. №200-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133350>
3. Лесной план Воронежской области [Электронный ресурс]. URL: http://www.govvrn.ru/wps/portal/AVO/wcmContent?WCM_QUERY=/voronezh/avo/main/authorities/other+executive+power/other+executive+power27/akt/doc1008111718&presentationtemplate=vrnOneDocumentPt
4. Приказ Рослесхоза № 545 «Об утверждении порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=128389>
5. Положение об Управлении лесного хозяйства Воронежской области (утв. постановлением правительства Воронежской области от 12.05.2009 №379) [Электронный ресурс]. URL: http://www.govvrn.ru/wps/portal/AVO/wcmContent?WCM_QUERY=/voronezh/avo/main/authorities/other+executive+power/other+executive+power27/authorities

УДК 630.6:432 (470.54)

*И.А. Иматова, А.О. Зюзев, А.Л. Rogozin
(I.A Imatova, A.O. Zyuzev, F.L. Rogozin)
УГЛТУ, Екатеринбург*

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(ECONOMIC ASPECTS OF FOREST CONSERVATION FROM FIRES
IN SVERDLOVSK REGION)**

Представлен анализ данных по количеству и площади лесных пожаров, структуре финансирования и потерям лесного хозяйства вследствие лесных пожаров в Свердловской области за 2011-2012 гг.

Provides the analysis of the data on the number and area of forest fires, the structure of funding and the loss of forest due to forest fires in the Sverdlovsk region for 2011–2012.

Пожары из множества природных и антропогенных факторов оказывают доминирующее негативное влияние на состояние и динамику лесных экосистем, нанося государству значительный материальный и экологический ущерб. Охрана лесов от пожаров является самой значимой в структуре природоохранных проблем лесного хозяйства и основополагающей функцией общества и государства по сохранению лесов и устойчивому развитию территорий.

По данным Рослесхоза, в 2012 г. на территории России зафиксировано 19,5 тыс. лесных пожаров на площади 1,9 млн га. Более трети (36,4%) всех пожаров пришлось на Уральский федеральный округ. По данным государственного лесного реестра, общая площадь лесов УФО составляет 112,1 млн га, в том числе 62,5% приходится на лесные земли, из них 60,6% – на покрытые лесом и 37,5% – на нелесные.

Пожароопасный сезон в 2012 г. в УФО продолжался с 7 апреля по 12 ноября. За этот период на зем-

лях лесного фонда округа было зарегистрировано 6927 лесных пожаров на площади 238,7 тыс. га.

В лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, было зафиксировано 98 очагов на общей площади 458 га (по сравнению с 2011 г. количество пожаров увеличилось в 2,4 раза, площадь – в 3,3 раза). В лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, зарегистрировано 60 пожаров на общей площади 7,9 тыс. га, что больше по сравнению с прошлым годом в 3,3 и в 10,3 раза соответственно.

Данные по лесопожарной обстановке в УФО и Свердловской области за последние два года приведены в табл. 1. Практически по всем приведенным показателям по округу отмечается ухудшение ситуации.

Так, в 2,3 раза увеличилась площадь, пройденная огнем, в 2,5 раза – средняя площадь одного крупного пожара, в 1,6 раза – количество лесных пожаров,

в 6,7 раза – ущерб. Уменьшение отмечено только по количеству крупных пожаров (более чем в 2 раза).

Однако стоит отметить, что лесопожарная ситуация в округе неоднородна. Так, из 6927 случаев пожаров 2012 г. более половины приходилось на долю Челябинской области и ХМАО – Югра. Свердловская область занимает третье место (16%). В общей площади лесных пожаров 51% приходился на ХМАО, 23 – на ЯНАО и 14% – на Челябинскую область. Доля Свердловской области в общей площади лесных пожаров округа составила только 3%. Ухудшение ситуации с крупными лесными пожарами отмечено в Курганской, Челябинской области и ЯНАО.

В Свердловской области в 2012 г. обстановка была более благоприятной по сравнению с 2011 г. Снижение уровня горимости отмечено по всем учитываемым показателям, особенно значительно удалось

уменьшить количество и площадь крупных лесных пожаров (в 14 и 25 раз).

Наибольшее количество лесных пожаров в 2011 г. зарегистрировано на территории 3 лесничеств: Сотринское (95), Сысертское (87), Алапаевское (78). По площади, пройденной пожарами, на первом месте Тавдинское лесничество (14% от общей площади пожаров), на втором – Нижнетагильское (12%) и на третьем – Алапаевское (11%). В 2012 г. ситуация несколько изменилась – в список наиболее горимых попали «южные» лесничества: Сысертское и Свердловское (25% площади всех пожаров).

В структуре расходов на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений на охрану лесов от пожаров приходится около 26–28% всей выделяемой суммы. В табл. 2 представлены расходы на охрану лесов от пожаров в 2011–2013 гг. Обращает

Таблица 1

Анализ данных по пожарам на землях лесного фонда Свердловской области

Показатель	Уральский федеральный округ		Отношение значения 2012 г. к 2011 г., %	Свердловская область		Отношение значения 2012 г. к 2011 г., %
	2011	2012		2011	2012	
Количество лесных пожаров, случаев	4292	6927	161	1199	1093	91
В том числе крупных, случаев	156	72	46	125	9	7
Общая площадь пожаров, тыс. га	102,58	238,69	233	29,36	6,91	24
В том числе крупных, тыс. га	35,99	42,22	117	17,44	0,68	4
Средняя площадь одного пожара, га	23,9	34,5	144	24,5	6,3	26
В том числе крупного, га	231	586	254	139,5	75	54

Таблица 2

Расходы на охрану лесов от пожаров
в Свердловской области (млн руб.)

Показатель	Значение по годам		
	2011	2012	2013 (план)
Всего расходов на охрану лесов от пожаров:	290,4	402,2	387,4
В том числе за счет:			
субвенций из федерального бюджета	180,1	101,9	84,6
бюджета субъекта РФ	105,7	285,9	290,3
собственных средств арендаторов	4,6	14,4	12,5
Из них: проведение мониторинга пожарной опасности в лесах	41,6	72,1	104,4
Тушение лесных пожаров	161,1	222,7	173,7
Проведение противопожарных мероприятий	5,8	22,1	20,5
Приобретение противопожарной техники и оборудования	81,9	85,1	88,8

на себя внимание изменение структуры затрат по источникам поступления средств. Так, если в 2011 г. 62% расходов на охрану лесов от пожаров финансировалось за счет средств субвенций федерального бюджета, то в 2012 г. доля субвенций составляла только 25%. В 2013 г. эта тенденция сохранится и доля финансирования из средств субвенций снизится до 22%.

В структуре затрат по направлениям использования средств основную долю занимают расходы на тушение лесных пожаров: 55% – в 2011 и 2012 гг. и 44% – в 2013. Около 20% приходится на материально-техническое оснащение ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов», около 15% – на мониторинг пожарной опасности и только 2–5% – на противопожарные мероприятия.

Необходимо отметить, что значительно увеличались расходы на мониторинг пожарной опасности в лесах. Так, в 2013 г. запланировано в 2,5 раза больше средств, чем в 2011. Также можно отметить значительное увеличение размера средств, направляемых на выполнение противопожарных мероприятий: с 5,8 млн руб. в 2011 до 22,1 в 2012 г.

Одной из актуальных проблем в лесном хозяйстве является оценка эффективности лесопожарных мероприятий. В разное время ей занимались многие исследователи – это Щетинский Е.А., Диченков Н.А., Каткова Т.Е., предлагавшие сопоставлять удельные затраты на противопожарные мероприятия со средней площадью пожара и удельными затратами на тушение пожаров или удельные затраты на лесопожарные мероприятия со средним ущербом от лесного пожара [1].

Результаты исследований в разных регионах России убедительно доказали, что увеличение удельных затрат на предупредительные противопожарные мероприятия способствует снижению удельных затрат на тушение пожаров, средних ущерба и площади лесного пожара [2].

Важным аспектом повышения эффективности системы управления пожарными рисками является оценка наносимого лесными пожарами ущерба, которая, в свою очередь, опирается на методику экономической оценки лесных ресурсов.

Сложный состав ущерба от лесных пожаров, трудности, возникающие при оценке лесных ресурсов, в том числе наличие экономического понятия «неоцениваемые полезности леса», применение при определении ущерба от лесных пожаров в стоимостном выражении заниженных экономических показателей и т.д. свидетельствуют о том, что оценка реального ущерба, причиняемого лесными пожарами, – сложная проблема, требующая дальнейшей разработки.

Отсутствие методики экономической оценки ущерба от лесных пожаров не только национальная, но и международная проблема. Как следует из материалов ФАО ООН, к оценке ущерба от лесных пожаров в разных странах до сих пор не выработан единый подход. В большинстве их в расчеты включаются прямые потери от пожаров.

В лесном хозяйстве России также принято определять только прямой ущерб от лесных пожаров, который складывается из стоимости сгоревшей или поврежденной древесины, молодняков, готовой продукции, зданий, сооружений и другого имущества в лесу (форма отчетности лесничеств 9-ОИП «Потери лесного хозяйства вследствие лесных пожаров»).

Оценка материального ущерба осуществляется на основании Постановления Правительства РФ № 273 от 8.05.2007 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» на базе ставок платы за единицу лесных ресурсов (Постановление Правительства РФ № 310 от 22.05.2007).

Данные о потерях древесины и материальном ущербе от лесных пожаров за 2011–2012 гг. в Свердловской области приведены в табл. 3. Можно отметить, что объем сгоревшей и поврежденной древесины в 2012 г. уменьшился в 3,6 раза, но в расчете

Таблица 3
Потери лесного хозяйства Свердловской области
вследствие лесных пожаров

Показатель	Значения по годам		Отношение значения 2012 г. к 2011 г., %
	2011	2012	
Объем сгоревших и поврежденных лесных насаждений, тыс. м ³ :	395,739	109,828	28
на 1 га площади пожаров, м ³	13,5	15,9	118
Погибло молодняков, га:	1241	102	8
на 1 га площади пожаров	0,04	0,01	25
Ущерб, нанесенный лесными пожарами, млн руб.:	2253,6	616,6	27
на 1 га площади пожаров, тыс.руб./га	76,76	89,24	116
на 1 пожар, тыс. руб./пожар	1879,6	564,2	30
на 1 м ³ сгоревшей и поврежденной древесины, тыс. руб./м ³	5,69	5,61	99

на 1 га площади пожаров показатель 2012 г. на 18 % выше. В 12 раз уменьшились потери молодняков, составив в 2012 г. 102 га.

Ущерб, нанесенный лесными пожарами, составил в 2012 г. 616,6 млн руб., что в 3,7 раза меньше по сравнению с ущербом предыдущего года. Но удельный ущерб на 1 га площади больше на 16 %.

Поскольку при определении эффективности системы управления пожарными рисками сопоставляется величина затрат на мероприятия и размер предотвращенного ущерба, то недооценка всех составляющих ущерба может привести к неправильным выводам относительно эффективности мер по охране лесов от пожаров.

Библиографический список

1. Диченков Н.А. Повышение эффективности лесопожарных мероприятий // Лесн. хоз-во. 2000. № 4. С. 49–51.
2. Каткова Т.Е. Методика управления затратами на охрану и защиту лесов // Наука в условиях современности: сб. ст. студ., аспирантов, докторантов и ППС по итогам науч.-техн. конф. МарГТУ в 2007 г. Йошкар-Ола: МарГТУ, 2007. С. 54.

УДК 300.333

И.А. Иматова, В.В. Мезенова
(*I.A. Imatova, V.V. Mezenova*)
УГЛТУ, Екатеринбург

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ (TO THE QUESTION ABOUT EFFICIENCY OF FINANCING OF FORESTRY OF THE SVERDLOVSK REGION)

Рассмотрена структура и динамика финансирования лесного хозяйства, проанализирован коэффициент соотношения бюджетных доходов и расходов на лесное хозяйство Свердловской области, выявлен дисбаланс в финансовых потоках.

The structure and dynamics of financing of forestry, analyzed the ratio of budget revenues and expenditures on forestry of the Sverdlovsk region, revealed imbalances in financial flows.

Проблемы финансирования лесного хозяйства, вытекающие из специфики отрасли, находят свое отражение в экономической организации лесного хозяйства и, как следствие, в системе его финансирования. Многолетняя дискуссия по вопросам экономической организации лесного хозяйства в условиях рыночной экономики, когда лес является исключительной собственностью государства, остается неоконченной.

Использование отдельных элементов рыночных отношений принципиально не изменило сложившуюся систему финансирования лесного хозяйства (по остаточному принципу) в силу использования старых методов планирования и учета затрат, не соответствующих требованиям сегодняшнего дня. С введением в действие нового Лесного кодекса РФ организационно-правовая структура управления лесами и соответственно система финансовых потоков в лесном хозяйстве претерпели значительные изменения. Тем не ме-

нее многие проблемы учета затрат и финансирования капитальных вложений в лесном хозяйстве остались прежними.

В соответствии с указом губернатора отраслевым исполнительным органом государственной власти, осуществляющим отдельные полномочия РФ в области лесных отношений, является Департамент лесного хозяйства Свердловской области [1]. В подчинении департамента находятся 32 подведомственных учреждения: 31 государственное казенное учреждение Свердловской области в области лесных отношений – лесничества [2] и государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов» [3].

На лесничества возложены функции управления лесным фондом, а хозяйственные функции переданы арендаторам (на арендованных территориях) и коммерческим предприятиям на конкурсной основе (на территориях, не переданных в аренду).